

- Ковалев А. Н.* Азбука дипломатии. 6-е изд. М. : Интерпракс, 1993.
- Лукашук И. И.* Форма международных договоров: учебно-практическое пособие. М. : Спартак, 2001.
- Лядов П. Ф.* История российского протокола. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Международные отношения, 2015.
- Митяев К. Г.* История и организация делопроизводства в СССР: учеб. пос. М.: МГИАИ, 1959.
- О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 17.07.1995, № 29, ст. 2757. Ст. 2.
- Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 865 // Собрание законодательства РФ, 12.07.2004, № 28, ст. 2880.
- Самойленко В. В.* Дипломатическая служба: учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М. : Норма: ИНФРА-М, 2015.
- Селянинов О. П.* Дипломатические отношения государств: принципы, формы и методы: Учеб. пособие МИД России. М. : МГИМО Университет, 2004.
- Шалина Е. А.* Международные договоры как один из ключевых видов дипломатических документов: требования к структуре, порядок подготовки и оформления// Делопроизводство. 2015. № 3. С. 57–60.

УДК 342

К. Д. Купорез

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ

Молодёжный парламентаризм в России развивается не более тридцати лет и представляет интерес как институт гражданского общества. Он отличается видовым разнообразием. Молодежные парламентские структуры, которые действуют по типу общественного объединения, по своим направлениям деятельности схожи с молодежными общественными объединениями и действуют на основе Положения или Устава.

В статье рассмотрены организационно-правовые документы для каждого типа молодежной парламентской структуры. На основе обобщения и анализа данных, сделан вывод об эффективности типов молодежных парламентских структур и основных направлениях деятельности.

*Ключевые слова:* молодёжный парламентаризм, государственная молодёжная политика РФ, молодёжная парламентская структура, молодёжь, молодёжное самоуправление, типы молодёжного парламентаризма, социальная активность молодёжи, региональный молодёжный парламентаризм.

Роль молодёжного парламентаризма в современной РФ характеризуют законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ.

На основе анализа законодательно-нормативной базы можно выделить три этапа развития молодёжного парламентаризма в РФ: первый этап (сер. 90-х – 2002 г.); второй этап (2003 – 2008 гг.); 3 этап (2009 – н. в.). Для первого этапа характерна хаотичность развития молодежных парламентских структур.

тур (далее – МПС), второй этап стал периодом нормативной организации молодёжного парламента, для третьего этапа характерен спад молодёжного парламентаризма.

Молодёжный парламентаризм зарождался в субъектах РФ, из-за чего региональная законодательная база представляет особый интерес. Ряд субъектов РФ закрепил правовой статус молодёжных парламентов в законах, касающихся молодёжи и государственной молодёжной политики. Согласно статье 16 Закона Калининградской области от 28.01.2000 № 169 «О государственной молодёжной политике в Калининградской области», при областной Думе образуется Молодёжная парламентская Ассамблея, имеющая статус научно-консультативного совета и осуществляющая свою работу на общественных началах [О государственной молодёжной, № 169, 2000]. Закон Вологодской области о государственной молодёжной политике определяет Молодёжный парламент Вологодской области как коллегиальный, совещательный и консультативный орган, созданный из числа граждан в возрасте от 16 до 35 лет при органе законодательной (представительной) власти области [О государственной молодёжной политике, № 1376-ОЗ, 2005].

В некоторых регионах РФ принимаются отдельные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы развития молодёжного парламентаризма. Например, в Томской [О молодёжном парламенте, № 139-ОЗ, 2006], Сахалинской [О молодёжном парламенте, № 25-ОЗ, 2019], Брянской [О молодёжном парламенте, № 44-З, 2009], Воронежской [О молодёжном парламенте, № 31-ОЗ, 2017] областях.

Принятие закона о молодёжном парламенте на федеральном уровне и в остальных регионах могло бы повысить статус данной организации, установить чёткий правовой статус молодёжных парламентов и урегулировать на федеральном уровне отношения в этой области.

Наиболее распространенная классификация молодёжных парламентов связана с органом, при котором создана МПС. Она закреплена в Инструктивном письме Министерства образования РФ «О развитии молодёжного парламентаризма в субъектах РФ» от 24.07.2003 № 2 [Инструктивное письмо, № 2, 2003].

Первый тип – молодёжные парламенты, созданные при органах представительной власти. Данные МПС создаются на основе решения органа законодательной власти и действуют на основании утвержденного ими Положения. Например, Положение о Молодёжном парламенте Свердловской области утверждено Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 18.12.2018 № 1668-ПЗС [О положении, № 1668-ПЗС, 2018].

В Положении закреплены цели молодёжного парламента, перечислены функции, порядок формирования, структура, организация деятельности, регламентируются работа комитетов, комиссии, экспертных и рабочих группы Молодёжного парламента.

Второй тип – молодежные парламенты (правительства), созданные при органах исполнительной власти. Молодёжное правительство действует на основании постановления главы администрации (правительства) субъекта РФ, утверждающего его структуру, цели, задачи и функции. Например, Молодёжное правительство Свердловской области сформировано на основании Указа Губернатора Свердловской области от 10.07.2009 № 647-УГ «Об образовании Молодежного правительства Свердловской области» [Об образовании Молодёжного правительства, № 647-УГ, 2009].

Третий тип – молодежный парламент, имеющий статус социальной программы органов законодательной, исполнительной власти, молодежных общественных объединений. Примером может служить Молодежная общественная приемная Общественного молодежного совета при главе Кондинского района Ханты Мансийского Автономного округа (действует на основании Положения) [Об утверждении Положения, № 33-П, 2012]; Кадровая губернаторская программа «Молодёжное правительство Ярославской области» [О кадровой губернаторской программе, № 350, 2014].

Четвертый тип – общественная организация. Такой тип на практике в РФ в настоящее время почти не встречается и характерен для первого периода развития молодёжного парламентаризма. В середине 1990-х гг. движение отличалось инициативным характером и развивалось в форме общественных организаций, свидетельствуя о развитии гражданского общества. В 2000-е гг. характер движения меняется, инициатива создания молодежных парламентов переходит к региональным и муниципальным органам власти и управления, включая разработку и утверждение локальных организационно-правовых документов – Положений о молодежных парламентах. За последние 5 лет в РФ появилось лишь одно новое движение – «Юнармия», которое опять же создано «сверху». А всего на сегодняшний день существует три провластных молодежных общественных объединения («Местные», «Новый рубеж», «Юнармия»), действующих на основании Устава. Зависимый характер парламентского движения молодежи просматривается на уровне локальной организационно-правовой базы их функционирования. Деятельность молодежных парламентов, созданных при органах власти в основном, регламентируется Положениями, в которых закреплены основные направления их деятельности и правовой статус. Большинство МПС также разрабатывают Регламенты, которые устанавливают порядок деятельности руководства организации, коллегиального или совещательного органа.

Остановимся более подробно на порядке утверждения организационно-правовых документов МПС. Положение утверждается постановлением законодательного или исполнительного органа власти субъекта или указом должностного лица. Устав – утверждается общим собранием членов общественной организации и регистрируется в исполнительном органе власти. Регламент относится к внутренним организационным документам, обсуждение и

рассмотрение проекта регламента, изменений и дополнений к нему проводятся на заседания Молодёжного парламента большинством голосов и оформляются в виде решения.

Общими разделами документов, регулирующих деятельность МПС являются – «общие положения», «порядок внесения изменений», «основные права и обязанности членов молодёжного парламента», «основные права и обязанности членов молодёжного парламента», «состав, порядок формирования, срок полномочий». В Положении и Уставе закреплены отдельными разделами цели, задачи, основные направления деятельности, права и обязанности членов организации, условия приема в члены организации (порядок формирования) и выхода из нее, финансовое, информационное и организационно-техническое обеспечение деятельности. Общими разделами Положения и Регламента являются «порядок работы» и «комитеты, комиссии, экспертные и рабочие группы». Каждый из документов в своей структуре имеет уникальные разделы, например, в Уставе – «документация и контроль за деятельностью организации», в Положении – разделы, посвященные органам внутри МПС – «совет молодёжного парламента» или руководящим должностям – «председатель молодёжного парламента», а так же раздел посвященный символике МПС. В Регламенте особенные разделы связанные в основном с техническими вопросами – «порядок голосования на заседаниях», «порядок проведения заседания», «график работы», «продолжительность времени, предоставляемого для выступлений», «подготовка заседания молодёжного парламента».

Таким образом, организационные документы закрепляют структуру, направления деятельности, систему управления организации, имеющей разный статус.

При рассмотрении МПС, можно отметить, что вид организационно-правового документа, которым она руководствуется в своей деятельности может говорить о некоторых особенностях её деятельности. Так, устав – правовой акт, определяющий структуру, функции и права предприятия, организации, учреждения [Единая государственная система делопроизводства, 1973]. Молодёжный парламент, как общественная организация – имеет все права общественной организации, включая наличие собственного расчетного счета, что обеспечивает их финансовую независимость; возможность политической самостоятельности в принятии решений и ее независимости от политических партий, имеющих уставные ограничения на членство в иных общественных организациях.

Как уже отмечалось выше, сейчас большинство молодёжных парламентов регионов действует на основе Положений – правовой акт, определяющий порядок образования, права, обязанности и организацию работы учреждения, структурного подразделения [Единая государственная система делопроиз-

водства, 1973]. Положение, с одной стороны подтверждает легитимность политической активности молодёжной парламентской структуры, даёт возможность для молодых парламентариев на постоянной основе работать с органами власти и возможность профильного целевого финансирования молодёжного парламента из регионального бюджета. С другой сегодня в РФ не соблюдена грань между легитимизацией данных организаций и их независимости. На примере Молодёжного Парламента Свердловской области известно, что большинство членов – это представители «Молодёжной Гвардии Единой России» – общественно-политической молодёжной организации партии «Единая Россия», которая занимает сейчас монопольное положение в федеральных и региональных органах власти.

Регламент – правовой акт, определяющий внутреннюю организацию и порядок деятельности какого-либо органа государственной власти или органа местного самоуправления (парламента, правительства, суда, местного кенеша). Такие акты относятся к числу источников конституционного права, соблюдение которых, однако, обязательно только для принявших их органов государственной власти или местного самоуправления [Государственное и муниципальное управление, 2014]. В нем зафиксирован статус органа, порядок планирования, подготовки материалов для рассмотрения, порядок их рассмотрения и принятия решения, ведения протокола, оформления решений, доведения решений до исполнителей, режим работы, материальное обеспечение.

Таким образом, регламенты и положения взаимно дополняют друг друга и во многом пересекаются – положение создаёт общую базу для той или иной сферы жизни организации или общества, а регламент – конкретизирует отдельные вопросы, в нем присутствуют технические аспекты.

Молодёжные парламенты, созданные при органах законодательной власти, на мой взгляд, по своему определению, задачам, целям, которые закреплены в нормативно-правых документах являются наиболее эффективной формой. Однако, в целом анализируя деятельность молодёжных парламентов в РФ, можно сделать вывод, что данные молодёжные организации, созданные при законодательной власти региона, в целом ничем не отличаются в своей деятельности от молодёжной общественной организации, занимающейся социально-общественной и волонтерской деятельностью.

Существующая тенденция включения ряда региональных молодёжных парламентов, созданных при законодательном или исполнительном органом власти субъекта, в «молодёжные крылья» политических партий препятствует развитию гражданского общества. Политические партии и молодёжные парламенты должны сотрудничать и в результате диалога вырабатывать совместные решения проблемных вопросов молодёжи.

Нормативно-правовая база молодёжного парламентаризм наиболее развита на региональном уровне. Некоторые вопросы развития молодёжного

парламентаризма закреплены в Стратегии государственной молодёжной политики. На основе анализа нормативно-правовой базы можно сделать вывод о существовании потребности в разработке и принятии федерального закона о молодежи, в котором были бы раскрыты понятия «молодёжь», «молодёжное участия», «молодёжное парламентское движение», другие основные определения государственной молодёжной политики, определены гарантии молодёжи в осуществлении государственной молодёжной политики, в том числе молодёжный парламентаризм, как форма участия.

#### Список литературы

Единая государственная система делопроизводства: одобрено постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике от 04.09.1973 г. № 4351973 [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901932680> (дата обращения: 04.04.2020)

О государственной молодёжной политике в Калининградской области: закон Калининградской области от 28.01.2000 № 169 [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/930102822> (дата обращения: 18.04.2020).

О государственной молодёжной политике на территории Вологодской области: закон Вологодской области от 29.11.2005 № 1376-ОЗ [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802043381> (дата обращения: 06.04.2020).

О кадровой губернаторской программе «Молодёжное правительство Ярославской области»: указ Губернатора Ярославской области от 08.08.2014 № 350 [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/422400459> (дата обращения 01.06.2020).

О молодёжном парламенте Брянской области: Закон Брянской области от 28.05.2009 № 44-З [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/974013378> (дата обращения: 15.04.2020).

О молодёжном парламенте в Сахалинской области: Закон Сахалинской области от 19.03.2019 № 25-ОЗ [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/553166841> (дата обращения: 15.04.2020).

О молодёжном парламенте Воронежской области: Закон Воронежской области от 07.04.2006 № 31-ОЗ [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802057445> (дата обращения: 15.04.2020).

О молодёжном парламенте Томской области: Закон томской области от 29.06.2006 № 139-ОЗ [Электронный ресурс] // Законодательная Дума Томской области. URL: <http://old.duma.tomsk.ru/page/3478/> (дата обращения: 15.04.2020).

О Положении о Молодежном парламенте Свердловской области: Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 18.12.2018 № 1668-ПЗС // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/DocuNet/View/6600201812190003> (дата обращения: 09.03.2019).

О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации: инструктивное письмо Министерства образования Российской Федерации от 24.04.2003 № 2 [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901867048> (дата обращения: 15.04.2020).

Об образовании Молодежного правительства Свердловской области: указ Губернатора Свердловской области от 10.07.2009 № 647-УГ [Электронный ресурс]// Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/895212711> (дата обращения 12.03.2020).

Об утверждении Положения об общественном молодежном совете при главе Кондинского района: постановление Главы Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.07.2012 № 33-П [Электронный ресурс] // Техэксперт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/412993351> (дата обращения 26.05.2020).

Стратегия государственной молодёжной политики: Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 № 1760-р (ред. от 16.07.2009) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_98451/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98451/) (дата обращения 19.02.2019).

Государственное и муниципальное управление: терминологический словарь / сост. К. Б. Шадыбеков, А. А. Исраилов, А. О. Кожошев [Электронный ресурс] // Национальная энциклопедическая служба. URL: <https://determiner.ru/slovari/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie-terminologicheskii-slovar.html> (дата обращения: 14.06.2020).

УДК 651.7

О. Н. Кушнир, В. И. Паль

## ЭЛЕКТРОННАЯ ПЕРЕПИСКА: К ВОПРОСУ О КОРПОРАТИВНЫХ ПРАВИЛАХ

Электронная переписка посредством электронной почты – один из самых распространенных видов деловой коммуникации, который вместе с тем вызывает немало вопросов, связанных с культурой и этикой делового общения. Отсутствие правил не способствует установлению деловых отношений, а «вольности», которые нередко позволяют себе адресант и (или) адресат, могут вызвать недоверие к деловым качествам партнера, к его репутации. Электронная деловая коммуникация, с нашей точки зрения, требует регламентации на корпоративном уровне. При этом такая регламентация должна учитывать комплекс факторов, в том числе коммуникативную цель и языковые средства ее достижения, характер коммуникации (деловая, официально-деловая), состав коммуникантов (внешние и внутренние, организации и граждане) и др. Полагаем, что корпоративную регламентацию можно провести в таких видах локальных актов, как методические рекомендации, справочники и под.

*Ключевые слова:* электронная переписка, культура и этика деловых коммуникаций, корпоративные правила, деловая переписка.

Электронная переписка сегодня один из самых распространенных видов деловой коммуникации, который вместе с тем вызывает немало вопросов, связанных главным образом с культурой и этикой делового общения. Речь идет о переписке посредством электронной почты, весьма свободной и практически ничем не регламентированной. Отсутствие всяких правил, между тем, не способствует установлению деловых отношений, поскольку «вольности», которые нередко позволяют себе адресант и (или) адресат, могут вызвать недоверие к деловым качествам партнера, к его репутации.

Следует указать, что сведения об электронной форме переписки и упоминания о некоторых ее особенностях содержатся в большинстве пособий по